МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (РОСАВИАЦИЯ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

04.06.2018 № Исх-13636/02

На № _____ от _____

Руководителям (начальникам)
территориальных органов
Росавиации

О контроле состояния орнитологического обеспечения полётов в аэропортах Российской Федерации

Как уже отмечалось в информации по безопасности полётов Росавиации № 6 за 2018 год (письмо от 12.04.2018 № Исх-8846/02), в течение последних 10 лет отмечается тенденция увеличения как абсолютного, так и относительного (на 100 тыс. вылетов) числа инцидентов, связанных со столкновением воздушных судов (далее – ВС) с птицами.

Анализ инцидентов и сообщений о столкновениях ВС с птицами за 2017 год позволяет отметить особую напряжённость ситуации с орнитологическим обеспечением полётов как в аэропортах, расположенных в средней полосе Российской Федерации и имеющих высокую загруженность (аэропорты Московского аэроузла), так и в аэропортах различных регионов страны (особенно южных) с меньшей интенсивностью полётов.

В таблице 1 представлены как абсолютные показатели, так и относительное количество столкновений ВС с птицами в 2017 году (на 100 тыс. отбывших/прибывших ВС) по аэропортам.

Таблица 1

Наименование пункта (района) места события	**Общее количество столкновений ВС с птицами в 2017 году**	**Из них кол-во авиационных инцидентов**	**Относительное количество столкновений ВС с птицами в 2017 году на 100 тыс. отбывших/прибывших ВС**
UNAA Абакан	8		270
URWA Астрахань	12	4	157
URMM Минеральные Воды	16		91
URML Махачкала	7		78

Документ зарегистрирован № Исх-13636/02 от 04.06.2018 Угольников Д.В. (Федеральное агентство воздушного транспорта)
Документ зарегистрирован № ВХ-1777/СЗМТУ от 04.06.2018 (СЗ МТУ Росавиации)
Страница 1 из 6. Страница создана: 04.06.2018 11:34

URRR Ростов-на-Дону	17	1	75
UNOO Омск	7	1	68
UMKK Калининград	8	1	61
URKK Краснодар	19	3	60
URKA Анапа	8		59
UUEE Шереметьево	126	8	41
ULLI Пулково	59	9	39
UWWW Самара (Курумоч)	10		39
URFF Симферополь	13	1	36
UWKD Казань р-н	10		34
UUDD Домодедово	66	2	28
UUWW Внуково	46	2	27
UNKL Красноярск	6	2	24
URSS Сочи	7	1	15
UNNE Новосибирск р-н	7		14

Учёт сообщений о случаях столкновений ВС с птицами с 2015 года (период с начала учёта событий в новой форме) позволяет сделать вывод об относительном снижении и стабилизации количества случаев столкновений ВС с птицами, приведших к повреждениям ВС и двигателей (расследованных в качестве инцидентов согласно ПРАПИ-98) (таблица 2).

Таблица 2

	2015	**2016**	**2017**	**2018 (на 16.05)**	**Всего 2015 – 2018**
Инциденты **% от общего количества**	85 **21%**	84 **11%**	110 **11%**	16 **8%**	295 **12%**
Всего сообщений о столкновениях ВС с птицами	411	785	1036	199	2431

Однако при наличии абсолютного роста общего количества учтённых случаев столкновений ВС с птицами, относительное снижение числа случаев повреждений ВС при этих столкновениях может свидетельствовать об эффективности парирующих процедур орнитологической защиты, которые не связаны напрямую с деятельностью операторов аэродромов.

Большое количество столкновений ВС российских эксплуатантов с птицами остается за рамками привязки события к определённому этапу полёта и, соответственно, месту события (таблица 3).

Документ зарегистрирован № Исх-13636/02 от 04.06.2018 Угольников Д.В. (Федеральное агентство воздушного транспорта)
Документ зарегистрирован № ВХ-1777/СЗМТУ от 04.06.2018 (СЗ МТУ Росавиации)
Страница 2 из 6. Страница создана: 04.06.2018 11:34

Таблица 3

Наименование пункта (района) места события	Общее количество событий по типу столкновение ВС с птицами 2017 г.	Из них кол-во авиационных инцидентов
Не установлено	359	38
На маршруте	11	3
В районе аэропорта	666	68
Всего	1036	109

Незначительное количество случаев столкновений ВС с птицами, зафиксированных экипажами на маршруте, убедительно доказывает, что зона аэропорта взлета/посадки остается основным местом, где происходят события подобного типа.

Даже в случае невозможности определения этапа полета, на котором произошло столкновение с птицей, для орнитологических служб аэропортов вылета и прилета сам факт столкновения должен служить сигналом к проведению углубленного анализа состояния орнитологического обеспечения в зоне деятельности оператора аэродрома. В настоящее время вопрос организации и проведения такого анализа стоит критически остро.

При всем совершенствовании и постоянном развитии процесса сбора информации о событиях, связанных со столкновением ВС с птицами, собранная информация является лишь материалом (инструментом) для работы по определению уровня орнитологического обеспечения в аэропорту путем выявления отклонений в функционировании системы орнитологического обеспечения, в том числе:

- невыполнение установленных процедур;
- низкая эффективность имеющихся процедур;
- полное отсутствие действий и систем, способных современными методами обеспечивать орнитологическую защиту аэропорта.

В условиях функционирования регламентированной системы процедур орнитологического обеспечения полётов именно отклонения в её функционировании становятся основным фактором опасности.

Только постоянный анализ состояния системы орнитологического обеспечения и выявление отклонений в её функционировании, в рамках системы управления безопасностью полетов (СУБП) оператора аэродрома, может дать возможность руководству аэропорта верно расставить приоритеты в этом виде деятельности и обеспечить эффективное распределение ресурсов по квалифицированно выбранным направлениям обеспечения орнитологической безопасности. Материалы и импульс для проведения подобного анализа дают сообщения о событиях, связанных со столкновением ВС с птицами.

С учетом требований пункта 3 Правил разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215 (далее – Правила), сообщения о столкновениях ВС с птицами должны быть в

Документ зарегистрирован № Исх-13636/02 от 04.06.2018 Угольников Д.В. (Федеральное агентство воздушного транспорта)
Документ зарегистрирован № ВХ-1777/СЗМТУ от 04.06.2018 (СЗ МТУ Росавиации)
Страница 3 из 6. Страница создана: 04.06.2018 11:34

обязательном порядке внесены в разработанные и утверждённые документы аэропорта, определяющие перечень сведений в области безопасности полётов, анализируя которые оператор аэродрома выявляет опасные факторы в своей деятельности.

Наряду с другими выявленными факторами опасности в соответствии с пунктом 6 Правил данные о выявленных отклонениях в функционировании системы орнитологического обеспечения аэропорта должны представляться оператором аэродрома в Федеральное агентство воздушного транспорта в форме добровольных сообщений или иной форме для проведения анализа и принятия, при необходимости, корректирующих мероприятий на уровне Росавиации.

Без выполнения основополагающих правил функционирования СУБП, предполагающих выявление приоритетных направлений устранения отклонений в системе орнитологического обеспечения аэропорта, невозможно эффективное распределение ресурсов авиапредприятия с одновременным обеспечением приемлемого уровня безопасности полётов.

В целях обеспечения и поддержания приемлемого уровня безопасности полётов предлагаю руководителям (начальникам) территориальных органов Росавиации:

1. До 10.06.2018 довести настоящую информацию до руководителей организаций гражданской авиации, операторов аэродромов;

2. Рекомендовать руководителям организаций гражданской авиации, операторам аэродромов:

2.1. обязать лиц, ответственных за функционирование СУБП аэропорта, проводить контроль качества заполнения форм отчетности о столкновении ВС с птицами и представлять руководителю аэропорта по каждому случаю столкновения ВС с птицами (вне зависимости от последствий и проведения расследования согласно ПРАПИ-98) анализ состояния системы орнитологического обеспечения с выводом о выявленных (либо не выявленных) отклонениях в её функционировании и предложениями о необходимости выделения ресурсов по приоритетным направлениям обеспечения безопасности полётов;

2.2. проводить постоянный анализ состояния системы орнитологического обеспечения и делать выводы о наличии или отсутствии отклонений в её функционировании, в том числе в случае неустановления места события, связанного со столкновением ВС с птицей;

2.3. повысить путём квалифицированной расстановки приоритетов в распределении ресурсов эффективность проводимых мероприятий по орнитологическому обеспечению полетов, реализуемых в рамках функционирования СУБП оператора аэродрома;

2.4. внести в разработанные и утверждённые документы аэропорта, определяющие перечень сведений в области безопасности полётов, пункт «Сообщения о столкновениях ВС с птицами независимо от их последствий», анализ событий по которому позволит оператору аэродрома выявлять опасные факторы в своей деятельности по орнитологическому обеспечению полётов;

2.5. организовать представление оператором аэродрома в Федеральное агентство воздушного транспорта данных о выявленных отклонениях в

Документ зарегистрирован № Исх-13636/02 от 04.06.2018 Угольников Д.В. (Федеральное агентство воздушного транспорта)
Документ зарегистрирован № ВХ-1777/СЗМТУ от 04.06.2018 (СЗ МТУ Росавиации)
Страница 4 из 6. Страница создана: 04.06.2018 11:34

функционировании системы орнитологического обеспечения аэропорта в форме добровольных сообщений или иной форме для анализа и принятия, при необходимости, корректирующих мероприятий на уровне Росавиации;

2.6. использовать в своей деятельности методические и информационные материалы, размещенные на информационном ресурсе Отраслевой группы авиационной орнитологии (по ссылке в разделе «Безопасность полетов» официального сайта Росавиации в сети Интернет), которые могут оказать помощь оператору аэродрома при организации орнитологического обеспечения полетов.

3. Представить до 15.06.2018 в адрес Росавиации (Управление аэропортовой деятельности) подробную информацию о принятых мерах по исполнению настоящего директивного письма.

А.В. Нерадько

Угольников Дмитрий Викторович
8(495) 645 85 55 доб. 5234

Документ зарегистрирован № Исх-13636/02 от 04.06.2018 Угольников Д.В. (Федеральное агентство воздушного транспорта)
Документ зарегистрирован № ВХ-1777/СЗМТУ от 04.06.2018 (СЗ МТУ Росавиации)
Страница 5 из 6. Страница создана: 04.06.2018 11:34

Лист согласования к документу № Исх-13636/02 от 04.06.2018
Инициатор согласования: Угольников Д.В. Ведущий консультант отдела
Согласование инициировано: 31.05.2018 16:51

Согласовано Бывалина К.Д., Шайкамалов А.М., Мастеров С.С., Пчелин А.А.

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Салова В.А. (корректор)		Согласовано 01.06.2018 09:22	-
2	Нерадько А.В.		Подписано 04.06.2018 11:29	-